



Профсоюз работников народного образования и науки Российской Федерации

МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

апрель 2012 г.

Право педагогических работников на получение денежной компенсации, выплачиваемой в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и педагогическими изданиями

Пунктом 8 статьи 55 Закона РФ «Об образовании» определено право педагогических работников образовательных учреждений на получение указанной ежемесячной денежной компенсации, а также установлен ее размер для педагогических и руководящих работников федеральных образовательных учреждений. Пунктом 6 статьи 22 Закона Московской области от 30.04.2009 N 41/2009-ОЗ (ред. от 17.02.2012) "Об образовании" педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Московской области и муниципальных образовательных учреждений в Московской области установлена ежемесячная денежная компенсация в размере 150 рублей в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования Московской области и соответствующего дополнительного профессионального образования и в размере 100 рублей - в других государственных образовательных учреждениях Московской области и муниципальных образовательных учреждениях в Московской области. При этом законодатель не предусматривает представление работниками каких-либо отчетных документов о ее использовании, а также наличие в целом порядка выплаты и использования этой компенсации, т.е. законодательно не закреплен механизм выплаты компенсации, который содержал бы указание на определение условий и порядка ее выплаты каким-либо органом власти.

Также следует иметь в виду, что данная ежемесячная денежная компенсация, в отличие от других предусмотренных законодательством денежных компенсаций, имеет особую правовую природу, поскольку она установлена не для возмещения работнику фактически понесенных расходов на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий на основе соответствующих документов, подтверждающих понесенные расходы, а с определенной целью - **содействие обеспечению педагогических работников необходимой печатной продукцией** для качественного осуществления педагогической и воспитательной деятельности.

Учитывая это, в свое время Министерство образования РФ в письме от 25 ноября 1998 г. № 20-58-4046/20-4 «О выплате денежной компенсации на книгоиздательскую продукцию и периодические издания педагогическим работникам образовательных учреждений» указало, что требование с педагогических работников образовательных учреждений представления каких-либо чеков или квитанций о приобретении ими книгоиздательской продукции или о подписке на периодические издания является неправомерным.

В соответствии с п. 3 ст. 217 НК РФ не подлежат обложению налогом на доходы физических лиц все виды установленных действующим законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления компенсационных выплат (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации), в частности связанных с исполнением трудовых обязанностей.

Кроме того, необходимо учитывать, что разъяснения, направляемые Минфином России и его департаментами в виде писем, адресованных конкретным заявителям, **не являются нормативными правовыми актами и не могут содержать правовых норм или их изменять** (см. письмо Минфина России от 7 августа 2007 г. № 03-02-07/2-138 о порядке разъяснения законодательства о налогах и сборах).

Следовательно, письма Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России, из которых следует, что педагогические работники должны представлять соответствующие документы, подтверждающие понесенные расходы на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий, которые к тому же по своему содержанию не касаются непосредственно вопроса о разъяснении правовых норм, относящихся к законодательству о налогах и сборах, не могут иметь юридического значения и порождать правовые последствия для неопределенного круга лиц.

Таким образом, органы управления в сфере образования, образовательные учреждения не вправе требовать от педагогических работников отчета об использовании ими ежемесячной денежной компенсации. Кроме того, данная денежная компенсация не подлежит обложению налогом на доходы физических лиц.

Правовое обоснование с выдержками из нормативных актов размещено на сайте Московской областной организации Профсоюза: okproobraz.ucoz.ru

Телефоны правовой службы Московского областного комитета Профсоюза:

(495) 620-26-75; (495) 620-27-75

МОСКВА 2012